

De lo extraordinario a lo habitual: el uso progresivo de la habilitación legislativa y el estado de excepción en la política venezolana (1999-2025)

*From the Extraordinary to the Ordinary: The Progressive Use of Legislative Enabling and the
State of Emergency in Venezuelan Politics (1999–2025)*

Julio César Díaz Valdez

Asociación Venezolana de Derecho Tributario (AVDT)
Ciudad Guayana, Venezuela

Correo: juliocesadiaz@gmail.com

Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-1923-8743>

Resumen

La presente investigación analiza y cuantifica el uso de mecanismos de excepción legislativa por parte del Poder Ejecutivo entre 1999 y 2025. Mediante un análisis cuantitativo y una revisión sistemática de la legislación de excepción en Venezuela durante las últimas dos décadas y media, se identifican 6 habilitaciones legislativas (1 Ley Especial y 5 Leyes Habilitantes), que produjeron 302 Decretos con Rango, Valor y Fuerza de Ley. A esta concesión legislativa le siguió la cronificación de 48 decretos de Estados de Excepción, incluyendo 35 Estados de Emergencia Económica y 13 Estados de Alarma. Desde 1999 hasta 2025, estas herramientas, concebidas para situaciones extraordinarias, se han convertido en práctica rutinaria. En conclusión, la recurrencia y prolongación de las leyes habilitantes y los estados de excepción reflejan una concentración progresiva del poder legislativo en la figura presidencial, alterando el equilibrio institucional en Venezuela.

Palabras clave: Reserva legal, habilitación legislativa, estado de excepción, decretos-ley, Poder Ejecutivo.

Abstract

This research analyzes and quantifies the use of legislative exception mechanisms by the Executive Branch between 1999 and 2025. Through a quantitative analysis and systematic review of exception legislation in Venezuela over the last two and a half decades, 6 legislative enabling powers (1 Special Law and 5 Enabling Laws) are identified, which produced 302 decrees with the rank, value, and force of law. This legislative concession was followed by the chronic issuance of 48 decrees of states of emergency, including 35 states of economic emergency and 13 states of alarm. From 1999 to 2025, these tools, designed for extraordinary situations, have become routine practice. In conclusion, the recurrence and prolongation of enabling laws and states of emergency reflect a progressive concentration of legislative power in the presidential figure, altering the institutional balance in Venezuela.

Keywords: Legal reserve, legislative enabling, state of emergency, decree-laws, Executive Branch.



Digital: ISSN 2790-5039 – Depósito legal digital: DC2021001122
Impreso: ISSN 2343-5658 – Depósito legal impreso: PP201202DC4092
ISSN-L (Múltiples Soportes): 2343-5658

Introducción

La Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (CRBV) de 1999, en su artículo 203, prevé las leyes habilitantes como mecanismo excepcional para que la Asamblea Nacional delegue competencias legislativas al presidente de la República en situaciones de urgencia o necesidad. De igual forma, el artículo 338 establece los estados de excepción como medida temporal para enfrentar circunstancias extraordinarias, con límites estrictos en su duración y prórrogas. Sin embargo, entre 1999 y 2025, estos instrumentos han evolucionado de excepcionales a habituales, permitiendo al Poder Ejecutivo asumir funciones legislativas de manera recurrente.

Esta investigación cuantifica y analiza el uso progresivo de habilitaciones legislativas y estados de excepción, con énfasis en su impacto en el equilibrio institucional. Metodológicamente, se emplea un enfoque cuantitativo-descriptivo, basado en revisión sistemática de Gacetas Oficiales. El objetivo es demostrar cómo estos mecanismos, diseñados para emergencias, se han cronificado, alterando la separación de poderes y la reserva legal tributaria (art. 317 CRBV).

1. Habilitaciones legislativas otorgadas entre 1999 y 2015

Durante este período, la Asamblea Nacional concedió al Poder Ejecutivo 6 habilitaciones legislativas: 1 Ley Especial y 5 Leyes Habilitantes, con vigencias variables de 6 a 18 meses. Estas delegaciones permitieron la emisión de 302 Decretos con Rango, Valor y Fuerza de Ley, abarcando materias como economía, seguridad y administración pública.

- **Ley Especial de 1999** (Gaceta Oficial N° 36.687, 26 de abril de 1999): Vigencia 6 meses, 53 decretos-ley.
- **Ley Habilitante del 2000** (Gaceta Oficial N.º 37.076, 13 de noviembre de 2000): Vigencia 1 año, 52 decretos-ley.
- **Ley Habilitante de 2007** (Gaceta Oficial N.º 38.617, 1 de febrero de 2007): Vigencia 18 meses, 66 decretos-ley.
- **Ley Habilitante de 2010** (Gaceta Oficial N° 6.009 Extraordinario, 17 de diciembre de 2010): Vigencia 18 meses, 54 decretos-ley.

- **Ley Habilitante de 2013** (Gaceta Oficial N° 6.112 Extraordinario, 19 de noviembre de 2013): Vigencia 1 año, 57 decretos-ley.
- **Ley Habilitante de 2015** (Gaceta Oficial N° 6.178 Extraordinario, 15 de marzo de 2015): Vigencia 292 días, 20 decretos-ley.

2. Decretos de Estados de Excepción dictados entre 2016 y 2025

Desde 2016, el Poder Ejecutivo dictó 48 decretos de estados de excepción, prorrogando emergencias más allá de los límites constitucionales (art. 338 CRBV). De estos, 34 corresponden a Estados de Emergencia Económica y 14 a Estados de Alarma.

Tabla 1. Resumen de Habilitaciones Legislativas (1999-2015)

Año	Tipo de Habilitación	Vigencia	Decretos-ley Emitidos
1999	Ley Especial	6 meses	53
2000	Ley Habilitante	1 año	52
2007	Ley Habilitante	18 meses	66
2010	Ley Habilitante	18 meses	54
2013	Ley Habilitante	1 año	57
2015	Ley Habilitante	292 días	20
Total	6	—	302

Estos datos, extraídos de Gacetas Oficiales, revelan una tendencia ascendente en el número de decretos-ley, con picos en 2007 y 2013. Práctica esta que provocó la erosión de la reserva legal tributaria, al permitir reformas fiscales sin debate parlamentario pleno.

N.º	Presidente	Decreto		Tipo de Estado de Excepción	Gaceta Oficial			Fecha de inicio y finalización
		N.º	Fecha		N.º	Fecha	Vigencia	
1	Nicolás Maduro	2.184	14/1/2016	Estado de Emergencia Económica	6.214	14/1/2016	60	14/1/2016 al 14/03/2016
2	Nicolás Maduro	2.270	11/3/2016	Estado de Emergencia Económica	6.219	11/3/2016	Prórroga	11/3/2016 al 10/05/2016
3	Nicolás Maduro	2.323	13/5/2016	Estado de Excepción y de Emergencia Económica	6.227	13/5/2016	60	13/5/2016 al 11/07/2016
4	Nicolás Maduro	2.371	12/7/2016	Estado de Excepción y de Emergencia Económica	40.942	12/7/2016	Prórroga	12/7/2016 al 9/9/2016
5	Nicolás Maduro	2.452	13/9/2016	Estado de Excepción y de Emergencia Económica	6.256	13/9/2016	60	13/9/2016 al 11/11/2016
6	Nicolás Maduro	2.548	13/11/2016	Estado de Excepción y de Emergencia Económica	6.272	13/11/2016	Prórroga	13/11/2016 al 11/1/2017
7	Nicolás Maduro	2.667	13/01/2017	Estado de Excepción y Emergencia Económica	41.074	13/1/2017	60	13/01/2017 al 13/03/2017
8	Nicolás Maduro	2.742	13/3/2017	Estado de Excepción y Emergencia Económica	41.112	13/3/2017	Prórroga	13/3/2017 al 12/5/2017
9	Nicolás Maduro	2.849	13/5/2017	Estado de Excepción y Emergencia Económica	6.298	13/5/2017	60	13/5/2017 al 11/7/2017
10	Nicolás Maduro	2.987	13/7/2017	Estado de Excepción y Emergencia Económica	41.192	13/7/2017	Prórroga	13/7/2017 al 10/9/2017
11	Nicolás Maduro	3.074	11/9/2017	Estado de Excepción y de Emergencia Económica	41.233	11/9/2017	60	11/9/2017 al 9/11/2017
12	Nicolás Maduro	3.157	10/11/2017	Estado de Excepción y	41.276	10/11/2017	Prórroga	10/11/2017 al 8/1/2018

				de Emergencia Económica
13	Nicolás Maduro	3.239	09/1/2018	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
14	Nicolás Maduro	3.308	09/3/2018	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
15	Nicolás Maduro	3.413	10/5/2018	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
16	Nicolás Maduro	3.503	09/7/2018	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
17	Nicolás Maduro	3.610	10/09/2018	Estado de Emergencia Económica
18	Nicolás Maduro	3.655	09/11/2018	Estado de Emergencia Económica
19	Nicolás Maduro	3.736	11/01/2019	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
20	Nicolás Maduro	3.779	12/03/2019	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
21	Nicolás Maduro	3.844	10/05/2019	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
22	Nicolás Maduro	3.906	09/07/2019	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
23	Nicolás Maduro	3.980	07/09/2019	Estado de Excepción y de Emergencia Económica

24	Nicolás Maduro	4.019	06/11/2019	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
25	Nicolás Maduro	4.090	05/01/2020	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
26	Nicolás Maduro	4.145	05/03/2020	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
27	Nicolás Maduro	4.160	13/03/2020	Estado de Alarma
28	Nicolás Maduro	4.186	12/04/2020	Estado de Alarma
29	Nicolás Maduro	4.194	04/05/2020	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
30	Nicolás Maduro	4.198	12/05/2020	Estado de Alarma
31	Nicolás Maduro	4.230	11/06/2020	Estado de Excepción de Alarma
32	Nicolás Maduro	4.242	02/07/2020	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
33	Nicolás Maduro	4.247	10/07/2020	Estado de Excepción de Alarma
34	Nicolás Maduro	4.260	08/08/2020	Estado de Excepción de Alarma
35	Nicolás Maduro	4.275	30/08/2020	Estado de Excepción y de Emergencia Económica
36	Nicolás Maduro	4.286	06/09/2020	Estado de Excepción de Alarma
37	Nicolás Maduro	4.337	05/10/2020	Estado de Excepción de Alarma

38	Nicolás Maduro	4.358	28/10/2020	Estado de Excepción y de Emergencia Económica	6.587	28/10/2020	Prórroga	28/10/2020 al 26/12/2020
39	Nicolás Maduro	4.361	03/11/2020	Estado de Excepción de Alarma	6.590	03/11/2020	30	03/11/2020 al 02/12/2020
40	Nicolás Maduro	4.382	02/12/2020	Estado de Excepción de Alarma	6.602	02/12/2020	Prórroga	02/12/2020 al 01/01/2021
41	Nicolás Maduro	4.396	26/12/2020	Estado de Excepción y de Emergencia Económica	6.606	26/12/2020	60	26/12/2020 al 23/02/2021
42	Nicolás Maduro	4.413	31/12/2020	Estado de Excepción de Alarma	6.610	31/12/2020	30	31/12/2020 al 29/01/2021
43	Nicolás Maduro	4.428	30/01/2021	Estado de Excepción de Alarma	6.614	30/01/2021	Prórroga	30/01/2021 al 28/02/2021
44	Nicolás Maduro	4.440	23/2/2021	Estado de Emergencia Económica	6.615	23/2/2021	Prórroga	23/02/2021 al 23/04/2021
45	Nicolás Maduro	4.448	28/02/2021	Estado de Excepción de Alarma	6.618	28/02/2021	30	28/02/2021 al 30/03/2021
46	Nicolás Maduro	5.118	09/04/2025	Estado de Emergencia Económica	6.896	09/04/2025	60	09/04/2025 al 08/06/2025
47	Nicolás Maduro	5.157	08/08/2025	Estado de Emergencia Económica	6.924	08/08/2025	60	08/08/2025 al 07/10/2025
48	Nicolás Maduro	5.167	08/10/2025	Estado de Emergencia Económica	6.931	08/10/2025	Prórroga	08/10/2025 al 06/12/2025

Los datos, compilados de Gacetas Oficiales, muestran una normalización de la excepción, alterando el equilibrio de poderes.

3. Decretos con Rango, Valor y Fuerza de Ley dictados en el marco de la habilitación legislativa al Poder Ejecutivo, y las “leyes constituyentes”: 1999-2025

De los 302 decretos-ley emitidos, ~80 tienen incidencia fiscal. Decretos que reformaron impuestos como: el Impuesto al Valor Agregado (IVA), el impuesto sobre la Renta (ISLR), o leyes orgánicas como: el Código Orgánico Tributario (2014, y 2020).

Congreso/Asamblea Nacional	Habilitación	Vigencia	Decretos-Ley dictados	Decretos en Materia Tributaria
 54 Cámara del Senado 206 Cámara de Diputados Fuente: Elaboración propia.	Ley especial	26/04/1999 - 23/10/1999	53 (16 tributarias)	1. Decreto con Rango y Fuerza de Ley que establece el Impuesto al Débito Bancario. 2. Decreto con Fuerza y Rango de Ley que establece el Impuesto al Valor Agregado. 3. Decreto con Rango y Fuerza de Ley, mediante el cual se dicta la Reforma Parcial de la Ley Orgánica de Aduanas. 4. Decreto con Fuerza y Rango de Ley, que dicta la Ley de Minas. 5. Decreto con Fuerza y Rango de Ley, que dicta la Reforma de la Ley de Impuesto Sobre la Renta. 6. Decreto con Fuerza y Rango de Ley, que establece la Reforma de la Ley de Impuesto sobre Sucesiones, Donaciones y demás ramos conexos. 7. Decreto con Fuerza y Rango de Ley que establece la Ley de Reforma de Arancel Judicial. 8. Decreto con Fuerza y Rango de Ley que establece la Ley de Reforma de la Ley de Registro Público. 9. Decreto con Fuerza y Rango de Ley que establece la Reforma del Decreto con Fuerza y Rango de Ley que regula el Subsistema de Paro Forzoso y Capacitación Profesional. 10. Decreto con Fuerza y Rango de Ley que establece la Reforma del Decreto con Fuerza y Rango de Ley que regula el Subsistema de Vivienda y Política Habitacional. 11. Decreto con Fuerza y Rango de Ley que establece la Reforma Parcial del Decreto con Fuerza y Rango de Ley del Impuesto al Débito Bancario. 12. Decreto con Fuerza y Rango de Ley que establece la Ley que Suprime y Liquida al Instituto Nacional de Hipódromos y regula las Actividades Hípicas.

				13. Decreto con Fuerza y Rango de Ley que establece la Ley de Reforma Parcial de la Ley Orgánica del Sistema de Seguridad Social Integral. 14. Decreto con Fuerza y Rango de Ley que establece la Reforma Parcial del Decreto N° 2944 de fecha 14 de octubre de 1998, mediante el cual se regula el Subsistema de Salud. 15. Decreto con Fuerza y Rango de Ley que establece la Reforma Parcial del Decreto N° 2993 de fecha 4 de noviembre de 1998, mediante el cual se regula el Subsistema de Pensiones. 16. Decreto con Fuerza y Rango de Ley de Reforma Parcial de la Ley de Timbre Fiscal.
 164 Asamblea Nacional Fuente: Elaboración Propia	1era Ley Habilitante	14/11/2000 - 14/11/2001	52 (14 tributarias)	1. Decreto con Rango y Fuerza de Ley de Mensaje de Datos y Firmas Electrónicas 2. Decreto con Fuerza de Ley Orgánica de los Espacios Acuáticos e Insulares. 3. Decreto con Rango y Fuerza de Ley Orgánica de Ciencia, Tecnología e Innovación. 4. Decreto con Fuerza de Ley General de Puertos. 5. Decreto con Fuerza de Ley de Aviación Civil. 6. Decreto con Fuerza de Ley de Empresas de Seguros y Reaseguros. 7. Decreto con Fuerza de Ley Orgánica de Hidrocarburos. 8. Decreto con Fuerza de Ley de Pesca y Acuicultura. 9. Decreto con Fuerza de Ley de Tierras y Desarrollo Agrario. 10. Decreto con Fuerza de Ley de los Cuerpos de Bomberos y Bomberas y Administración de Emergencias de Carácter Civil. 11. Decreto con Fuerza de Ley Orgánica de Turismo. 12. Decreto con Fuerza de Ley de Reforma de la Ley General de Bancos y Otras Instituciones Financieras. 13. Decreto con Fuerza de Ley de Registro Público y del Notariado.

				14. Decreto con Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley de Impuesto Sobre la Renta.
 167 Asamblea Nacional Fuente: Elaboración propia.	2da Ley Habilitante	01/02/2007 - 22/12/2008	66 (21 tributarias)	1. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley que Establece el Impuesto al Valor Agregado. 2. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial del Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley que establece el Impuesto al Valor Agregado. 3. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley de Impuesto Sobre Alcohol y Especies Alcohólicas. 4. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley de Impuesto Sobre Cigarrillos y Manufacturas de Tabaco. 5. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Impuesto a las Transacciones Financieras de las Personas Jurídicas y Entidades Económicas Sin Personalidad Jurídica. 6. Decreto con Rango Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley de Metrología. 7. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley del Régimen Prestacional de Vivienda y Hábitat. 8. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley Orgánica de Aduanas. 9. Decreto Nº con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Contrataciones Públicas. 10. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Pesca y Acuicultura. 11. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Bosques y Gestión Forestal. 12. Decreto con Rango Valor y Fuerza de Ley Derogatorio del Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Impuesto a las Transacciones Financieras de las Personas Jurídicas y Entidades Económicas sin Personalidad Jurídica.

				13. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley del Instituto Nacional de Capacitación y Educación Socialista (INCES). 14. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Orgánica de Turismo. 15. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley del Régimen Prestacional de Vivienda y Hábitat. 16. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Orgánica de los Espacios Acuáticos. 17. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Salud Agrícola Integral. 18. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Canalización y Mantenimiento de las Vías de Navegación. 19. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley del Seguro Social. 20. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley General de Bancos y Otras Instituciones Financieras. 21. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley para la Promoción y Desarrollo de la Pequeña y Mediana Industria y Unidades de Propiedad Social.
 167 Asamblea Nacional Fuente: Elaboración propia.	3era Ley Habilitante	17/12/2010 - 15/06/2012	54 (7 tributarias)	1. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley de Instituciones del Sector Bancario. 2. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley que Crea Contribución Especial por Precios Extraordinarios y Precios Exorbitantes en el Mercado Internacional de Hidrocarburos. 3. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Tasas Portuarias. 4. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial del Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley que crea contribución especial por precios extraordinarios y precios exorbitantes en el mercado internacional de hidrocarburos.

				5. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley del Seguro Social. 6. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Orgánica de Turismo. 7. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Reforma Parcial del Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley del Régimen Prestacional de Vivienda y Hábitat.
 165 Asamblea Nacional Fuente: Elaboración propia.	4ta Ley Habilitante	19/11/2013 - 13/11/2014	57 (17 tributarias)	1. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de tasas portuarias. 2. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley que reforma parcialmente la ley de timbres fiscales. 3. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de reforma del Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de pesca y acuicultura. 4. Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de reforma de la Ley Orgánica de Ciencia, Tecnología e Innovación. 5. Decreto con rango, valor y fuerza de ley de reforma de la ley de impuesto sobre cigarrillos y manufacturas de tabaco. 6. Decreto con rango, valor y fuerza de ley de reforma de la ley de impuesto sobre alcohol y especies alcohólicas. 7. Decreto con rango, valor y fuerza de ley del Código Orgánico Tributario. 8. Decreto con rango, valor y fuerza de ley de reforma de la Ley de Impuesto Sobre la Renta. 9. Decreto con rango, valor y fuerza de ley de reforma de la ley que establece el impuesto al valor agregado. 10. Decreto con rango, valor y fuerza de ley orgánica de turismo. 11. Decreto con rango, valor y fuerza de ley de marinas y actividades conexas. 12. Decreto con rango, valor y fuerza de ley orgánica de los espacios acuáticos.

 167 Asamblea Nacional Fuente: Elaboración propia.	5ta Ley Habilitante	15/03 31/1
 545 Asamblea Constituyente Fuente: Elaboración propia.	Legislación Constituyente	14/08 18/1

				Fuerza de Ley de Impuesto a las Grandes Transacciones Financieras. 6. Decreto Constituyente mediante el cual se reforma la Ley que establece el Impuesto al Valor Agregado. 7. Decreto Constituyente mediante el cual se dicta el Código Orgánico Tributario. 8. Decreto Constituyente de Reforma del Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Orgánica de Aduanas. 9. Decreto Constituyente de reforma parcial del Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley que establece el Impuesto al Valor Agregado.
--	--	--	--	--

Resumen: Los 16 años de Leyes Habilitantes concedidas al Poder Ejecutivo dejaron un saldo de 302 Decretos con Rango, Valor y Fuerza de Ley en diversas áreas. De estos, 79 decretos (el 26,16%) se enfocaron en el ámbito tributario, legislando sobre impuestos, tasas y contribuciones parafiscales. Por su parte la Asamblea Nacional Constituyente, entre 2017 y 2020, emitió un total de 53 Leyes y Decretos Constitucionales, de los cuales 9 fueron en materia tributaria.

Tipo de Ley	Decreto s-Ley Dictado s	Decretos en materia Tributaria	%
Ley Especial	53	16	30,19
1era Ley Habilitante	52	14	26,92
2da Ley Habilitante	66	21	31,82
3era Ley Habilitante	54	7	12,96
4ta Ley Habilitante	57	17	29,82
5ta Ley Habilitante	20	4	20
Leyes- Decretos constitucional es	53	9	16,98
Total	355	88	24,79

Conclusión

En conclusión, la recurrencia y prolongación de las leyes habilitantes y los estados de excepción entre 1999 y 2025 han transformado instrumentos excepcionales en mecanismos ordinarios de gobernanza, concentrando progresivamente el poder legislativo en la figura presidencial y alterando el equilibrio institucional previsto en la Constitución de 1999.

Los datos cuantitativos son contundentes: 6 habilitaciones legislativas que generaron 302 decretos-ley, junto a 48 estados de excepción (35 de emergencia económica y 13 de alarma), demuestran que la excepcionalidad se ha convertido en regla. Esta cronificación no solo viola los principios de necesidad, proporcionalidad y temporalidad consagrados en el artículo 338 de la Constitución, sino que ha erosionado la separación de poderes y la reserva legal en materias fundamentales.

La evidencia histórica y comparada confirma que solo una reforma constitucional que restablezca la revisión previa y obligatoria del Parlamento, limite estrictamente la duración de los estados de excepción y prohíba la delegación legislativa en materias reservadas podrá restaurar la separación de poderes y al ciudadano

fortalecer la confianza en un sistema de gobierno legítimo y predecible.

existencial al Estado de Derecho y a la democracia misma.

En última instancia, la normalización de la excepción en Venezuela no es solo un problema técnico-jurídico, sino una amenaza

Referencias

Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. Enmendada en Gaceta Oficial N.º 5.908 Extraordinario, de fecha 19 de febrero de 2009.

Decreto N.º 2.184, mediante el cual se declara el Estado de Emergencia Económica en todo el Territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 6.214 Extraordinario, de fecha 14 de enero de 2016.

Decreto N.º 2.270, mediante el cual se establece la prórroga por sesenta (60) días, del plazo establecido en el Decreto N.º 2.184. Gaceta Oficial N.º 6.219 Extraordinario, de fecha 11 de marzo de 2016.

Decreto N.º 2.323, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica. Gaceta N.º 6.227 Extraordinario, de fecha 13 de mayo de 2016.

[Decreto N.º 2.371 de fecha 12 de julio de 2016](#), mediante el cual se prorroga, por sesenta (60) días, el plazo establecido en el [Decreto N.º 2.323](#). Gaceta N.º 40.942, de fecha 12 de julio de 2016.

Decreto N.º 2.452 de fecha 13 de septiembre de 2016, mediante el cual se decreta el Estado de Excepción y Emergencia Económica en todo el Territorio Nacional. Gaceta N.º 6.256 Extraordinario, de fecha 13 de septiembre de 2016.

Decreto N.º 2.667, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y Emergencia Económica en todo el Territorio Nacional. Gaceta N.º 41.074, de fecha 13 de enero de 2017.

Decreto N.º 2.742, mediante el cual se prorroga, por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 2.667. Gaceta Oficial N.º 41.112 de fecha 13 de marzo de 2017.

Decreto N.º 2.849 de fecha 13 de mayo de 2017, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica en todo el territorio Nacional. Gaceta N.º 6.298 Extraordinario, de fecha 13 de mayo de 2017.

Decreto N.º 3.074, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica en todo el Territorio Nacional. Gaceta N.º 41.233, de fecha 11 de septiembre de 2017.

Decreto N.º 3.239, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica en todo el territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 6.356 Extraordinario, de fecha 9 de enero de 2018.

Decreto N.º 3.413, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica en todo el territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 41.394, de fecha 10 de mayo de 2018.

- Decreto N.º 3.503, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días el plazo establecido en el Decreto N.º 3.413. Gaceta Oficial N.º 41.435, de fecha 9 de julio de 2018.
- Decreto N.º 3.610, mediante el cual se decreta el Estado de Emergencia Económica en todo el territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 41.478, de fecha 10 de septiembre de 2018.
- Decreto N.º 3.779, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 3.736. Gaceta Oficial N.º 6.433 Extraordinario, de fecha 12 de marzo de 2019.
- Decreto N.º 3.844, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica, en todo el territorio nacional. Gaceta Oficial N.º 6.456 Extraordinario, de fecha 10 de mayo de 2019.
- Decreto N.º 3.980, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica, en todo el territorio nacional. Gaceta Oficial N.º 6.478 Extraordinario, de fecha 7 de septiembre de 2019.
- Decreto N.º 4.230, mediante el cual se prorroga por treinta (30) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 4.198. Gaceta Oficial N.º 6.542 Extraordinario, de fecha 11 de junio de 2020.
- Decreto N.º 4.145, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 4.090. Gaceta Oficial N.º 6.515 Extraordinario, de fecha 5 de marzo de 2020.
- Decreto N.º 4.160, mediante el cual se decreta el Estado de Alarma en todo el Territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 6.519 Extraordinario, de fecha 13 de marzo de 2020.
- Decreto N.º 4.286, mediante el cual se decreta el Estado de Excepción de Alarma en todo el Territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 6.570 Extraordinario, de fecha 6 de septiembre de 2020.
- Decreto N.º 4.413, mediante el cual se decreta el Estado de Excepción de Alarma en todo el Territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 6.610 Extraordinario, de fecha 31 de diciembre de 2020.
- Decreto N.º 4.428, mediante el cual se prorroga por treinta (30) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 4.413. Gaceta Oficial N.º 6.614 Extraordinario, de fecha 30 de enero de 2021.
- Decreto N.º 5.118, mediante el cual se declara el Estado de Emergencia Económica en todo el Territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 6.896 Extraordinario, de fecha 09 de abril de 2025.
- Decreto N.º 5.157, mediante el cual se declara el estado de Emergencia Económica en el territorio nacional. Gaceta Oficial N.º 6.924 Extraordinario, de fecha 8 de agosto de 2025.
- Decreto N.º 5.167, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días la vigencia del Decreto N.º 5.157. Gaceta Oficial N.º 6.931 Extraordinario, de fecha 8 de octubre de 2025.
- Decreto N.º 2.987 de fecha 13 de julio de 2017, mediante el cual se prorroga, por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 2.849, de fecha 13 de mayo de 2017. Gaceta N.º 41.192, de fecha 13 de julio de 2017.
- Decreto N.º 3.157, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 3.074. Gaceta Oficial N.º 41.276, de fecha 10 de noviembre de 2017.

- Decreto N.º 3.308 de fecha 9 de marzo de 2018, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 3.239. Gaceta Oficial N.º 41.357, de fecha 9 de marzo de 2018.
- Decreto N.º 3.655, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 3.610. Gaceta Oficial N.º 41.521, de fecha 9 de noviembre de 2018.
- Decreto N.º 3.736, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica, en todo el territorio nacional. Gaceta Oficial N.º 6.424 Extraordinario, de fecha 11 de enero de 2019.
- Decreto N.º 3.906, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 3.844. Gaceta Oficial N.º 6.464 Extraordinario, de fecha 9 de julio de 2019.
- Decreto N.º 4.019, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 3.980. Gaceta Oficial N.º 6.487 Extraordinario, de fecha 6 de noviembre de 2019.
- Decreto N.º 4.090, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica, en todo el territorio nacional. Gaceta Oficial N.º 6.501 Extraordinario, de fecha 5 de enero de 2020.
- Decreto N.º 4.186, mediante el cual se prorroga por treinta (30) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 4.160. Gaceta Oficial N.º 6.528 Extraordinario, de fecha 12 de abril de 2020.
- Decreto N.º 4.194, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica, en todo el territorio nacional. Gaceta Oficial N.º 6.534 Extraordinario, de fecha 4 de mayo de 2020.
- Decreto N.º 4.198, mediante el cual se declara el Estado de Alarma para atender la Emergencia Sanitaria del Coronavirus. Gaceta Oficial N.º 6.535 Extraordinario, de fecha 12 de mayo de 2020.
- Decreto N.º 4.242, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 4.194. Gaceta Oficial N.º 6.551 Extraordinario, de fecha 2 de julio de 2020.
- Decreto N.º 4.247, mediante el cual se decreta el Estado de Alarma en todo el Territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 6.554 Extraordinario, de fecha 10 de julio de 2020.
- Decreto N.º 4.260, mediante el cual se prorroga por treinta (30) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 4.247. Gaceta Oficial N.º 6.560 Extraordinario de fecha 8 de agosto de 2020.
- Decreto N.º 4.275, mediante el cual se declara el Estado de Excepción y de Emergencia Económica, en todo el territorio nacional. Gaceta Oficial N.º 6.568 Extraordinario de fecha 30 de agosto de 2020.
- Decreto N.º 4.337, mediante el cual se prorroga por treinta (30) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 4.286. Gaceta Oficial N.º 6.579 Extraordinario, de fecha 5 de octubre de 2020.
- Decreto N.º 4.358, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 4.275. Gaceta Oficial N.º 6.587 Extraordinario, de fecha 28 de octubre de 2020.

Decreto N.º 4.361, mediante el cual se decreta el Estado de Excepción de Alarma en todo el Territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 6.590 Extraordinario, de fecha 3 de noviembre de 2020.

Decreto N.º 4.382, mediante el cual se prorroga por treinta (30) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 4.361. Gaceta Oficial N.º 6.602 Extraordinario, de fecha 2 de diciembre de 2020.

Decreto N.º 4.396, mediante el cual se declara el Estado de Excepción de Emergencia Económica, en todo el territorio nacional. Gaceta Oficial N.º 6.602 Extraordinario, de fecha 2 de diciembre de 2020.

Decreto N.º 4.440, mediante el cual se prorroga por sesenta (60) días, el plazo establecido en el Decreto N.º 4.396. Gaceta Oficial N.º 6.615 Extraordinario, de fecha 23 de febrero de 2021.

Decreto N.º 4.448, mediante el cual se decreta el Estado de Excepción de Alarma en todo el Territorio Nacional. Gaceta Oficial N.º 6.618 Extraordinario, de fecha 28 de febrero de 2021.

Ley Orgánica que Autoriza al Presidente de la República para dictar Medidas Extraordinarias en Materia Económica y Financiera Requeridas por el Interés Público. Gaceta Oficial N.º 36.687, de fecha 26 de abril de 1999.

Ley que autoriza al Presidente de la República para dictar Decretos con Fuerza de Ley en las materias que se delegan. Gaceta Oficial N.º 37.076, de fecha 13 de noviembre de 2000.

Ley que autoriza al Presidente de la República para dictar Decretos con Rango, Valor y Fuerza de Ley, en las Materias que se Delegan. Gaceta Oficial N.º 38.617, de fecha 1 de febrero de 2007.

Ley que autoriza al Presidente de la República para dictar Decretos con Rango, Valor y Fuerza de Ley en las materias que se delegan. Gaceta Oficial N.º 6.009 Extraordinario, de fecha 17 de diciembre de 2010.

Ley que autoriza al Presidente de la República para dictar Decretos con Rango, Valor y Fuerza de Ley en las materias que se delegan. Gaceta Oficial N.º 6.112 Extraordinario, de fecha 19 de noviembre de 2013.

Ley que autoriza al Presidente de la República para dictar Decretos con Rango, Valor y Fuerza de Ley en las materias que se delegan para la Garantía Reforzada de los Derechos de Soberanía y Protección del Pueblo Venezolano y el Orden Constitucional de la República. Gaceta Oficial N.º 6.178 Extraordinario, de fecha 15 de marzo de 2015.

Autor:

Julio César Díaz Valdez: Abogado Magna Cum Laude de la Universidad Gran Mariscal de Ayacucho (UGMA). Especialista Cum Laude en Derecho Procesal de la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB), Magíster Cum Laude en Filosofía (Filosofía práctica) de la UCAB. Doctorando en Derecho (UCAB). Profesor (agregado) Universitario de Derecho Tributario de la UCAB. Miembro activo de la Asociación Venezolana de Derecho Tributario (AVDT).